



جمهوری اسلامی ایران

وزارت راه و شهرسازی



تاریخ: ۱۴۰۰/۰۳/۰۳
شماره: ۲۸۴۸۷/۴۳۰
پیوست: دارد

معاون مسکن و ساختمان

بسمه تعالی

مدیر کل محترم راه و شهرسازی استان (کلیه استان ها)

با سلام

احتراماً، پیرو ابلاغ نظام نامه انتخابات اعضای هیأت مدیره سازمان های نظام مهندسی ساختمان استان ها به شماره ۱۰۹۴۷/۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۱/۳۱ و با عنایت به موافقت مقام عالی وزارت در خصوص مصدق تبصره ۳ بخش «ب» ماده ۵۹ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (اصلاحی ۱۳۹۴) برای داوطلبان عضویت در هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی ساختمان استان ها بدینوسیله اسامی دستگاه های نظارتی و اجرایی مندرج در دستورالعمل ابلاغی شماره ۸۹۷۰۹۴۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۷/۱۹ به شرح زیر اصلاح و جایگزین می شود:

ردیف	نام دستگاه های اجرایی و نظارتی	ردیف	نام دستگاه های اجرایی و نظارتی
۱	سازمان ملی زمین و مسکن، سازمان مبحثی ساختمان ها و تاسیسات دولتی و عمومی، مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی، شرکت آزمایشگاه فنی و مکانیک خاک، شرکت عمران شهرهای جدید، شرکت بازرگانی شهری از وزارت راه و شهرسازی	۵	تشکیلات مرکزی (ستاد) بنیاد مسکن انقلاب اسلامی و ادارات کل آن در استان ها، سازمان ها و شرکت های تابعه آن اهم تر اینکه کل سهام یا درصدی از آن متعلق به بنیاد باشد
۲	ستاد وزارت کشور، استانداری، فرمانداری، بخشدار، دهیاری، سازمان شهرسازی ها و دهیاری های کشور	۶	انجمن های صنفی و علمی، هیأت مدیره و کارکنان شوراهای اسلامی شهر و روستا
۳	اعضای شورای انتظامی بازرسان، مشاوران و کارکنان سازمان نظام مهندسی ساختمان و سازمان های نظام مهندسی ساختمان استان ها، روستا، هیأت رئیس کارکنان، دفاتر نمایندگی سازمان های استان ها	۷	تشکیلات مرکزی، دبیرخانه شوراهای متعلق ازاد تجاری، صنعتی و ویژه اقتصادی و سازمان های متعلق ازاد تجاری، صنعتی و سازمان های مسئول مناطق ویژه اقتصادی
۴	تشکیلات مرکزی (ستاد) و مناطق، کلیه سازمان ها و شرکت های وابسته به شهرداری اهم تر اینکه کل سهام یا درصدی از آن متعلق به شهرداری باشد	۸	تشکیلات مرکزی سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران و شرکت شهرک های صنعتی صنعتی

بنابه مراتب، اشخاص مذکور در جدول فوق، در صورت نامزدی برای عضویت در هیأت مدیره منی بایست از دستگاه متبوع خود استعفاء داده و در زمان ثبت نام انتخابات نامه پذیرش استعفاء توسط مقام ذیربط دستگاه مربوط را به هیأت اجرایی تسلیم نمایند

محمود محمودزاده
معاون مسکن و ساختمان



« بسمه تعالی »

آقای مهندس سید علیرضا میرجعفری

رئیس محترم سازمان نظام مهندسی ساختمان استان تهران

موضوع: تایید و اعمال اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول تعارض منافع را فراهم آورد

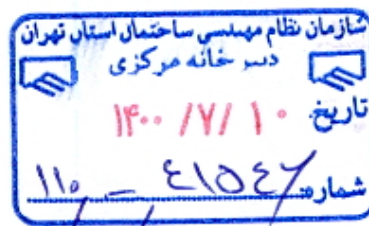
سلام علیکم

به پیوست نامه شماره ۷۲۱۶۲/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۱۶ مقام عالی وزارت راه و شهرسازی در خصوص تایید و استوار بودن بخشنامه شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۷ با موضوع "اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول تعارض منافع را فراهم می آورد"، ابلاغ می گردد. ضروری است آن سازمان ضمن پیگیری موضوع به استناد ماده ۲۹ آیین نامه اجرایی ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، اقدام قانونی لازم را در اجرای بخشنامه فوق معمول و نتیجه را به این اداره کل اعلام نماید.

در همین راستا یادآور می گردد مفاد مندرج در بخشنامه شماره ۶۵۸۴۹/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۲ نیز جزو مصادیق تخلفات حرفه ای و انضباطی بوده و ضروری است کلیه اشخاص مشمول بخشنامه اخیرالذکر به دقت نسبت به رعایت مفاد آنها اقدام نمایند.

خلیل محبت خواه
مدیر کل
مسئول

جناب آقای دکتر محمودزاده معاونت محترم مسکن و ساختمان وزارت متبوع جهت استحضار.
جناب آقای لقب دوست آرائی معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی مقتضی است نسبت به ارائه آخرین لیست همکاران و کارکنان اداره کل راه و شهرسازی استان که دارای پروانه اشتغال به کار مهندسی ساختمان می باشند به معاون مسکن و ساختمان اداره کل اقدام نمایند.



این نامه از دبیرخانه اداره کل راه و شهرسازی استان تهران به صورت الکترونیکی ارسال گردیده است.



تاریخ: ۱۴۰۰/۰۶/۱۶

شماره: ۷۲۱۶۲/۱۰۰/۰۲



بسمه تعالی

مدیرکل محترم راه و شهرسازی و رئیس دستگاه نظارت استان (کلیه استان‌ها)

موضوع: ابلاغ رأی صادره هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام

نظر به رأی صادره هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، موضوع دادنامه شماره ۱۴۰۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۱۲۴ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۰۱ در زمینه دستورالعمل اجرایی مصوب این وزارتخانه، به شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۷ با موضوع "اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول تعارض منافع را فراهم می‌آورد." (موسوم به بخشنامه تعارض منافع، موضوع بند ۵ ماده ۲ مکرر آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان - اصلاحی ۱۳۹۴ هیأت محترم وزیران) به اطلاع می‌رساند از آنجا که حسب رأی مذکور، دستورالعمل مورد اشاره، مغایر با قوانین نبوده و قابل ابطال تشخیص داده نشده، لذا بنا به مراتب اجرای دستورالعمل تایید و استوار می‌گردد.

در این راستا با توجه به دادنامه شماره ۱۴۰۰۳۱۳۹۰۰۱۳۰۷۶۹۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۳۱ صادره از شعبه ۱۲ دیوان عدالت اداری مبنی بر توقف عملیات اجرای قسمت پایانی بخشنامه شماره ۴۹۲۰۲/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۲ ضمن تاکید بر مفاد ابلاغیه شماره ۶۵۸۴۹/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۲ (موضوع اعلام عناوین برخی از مصادیق تخلفات حرفه‌ای و انتظامی به منظور ایجاد وحدت رویه) آن اداره کل موظف است نسبت به اجرای کامل سایر مفاد بخشنامه پیش گفته با قید فوریت اقدام لازم معمول نماید.

شایان ذکر است اداره کل موظف است گزارش اقدامات صورت گرفته را در اسرع وقت به



تاریخ: ۱۴۰۰/۰۶/۱۶

شماره: ۷۲۱۶۲/۱۰۰/۰۲



معاونت مسکن و ساختمان ارسال نموده و دستگاه نظارت استان نیز مکلفند مراتب را با عنایت به نظامنامه رفتار حرفه‌ای اخلاقی در مهندسی ساختمان ابلاغی به شماره ۱۵۲۸۸/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۹۵/۰۴/۰۹ و سایر مفاد قانون موصوف و آئین‌نامه اجرایی آن در بررسی صلاحیت نامزدهای انتخابات هیأت مدیره سازمان‌های نظام مهندسی ساختمان استان‌ها، مدنظر قرار دهند.


کسبم فرستادم

رونوشت:

جناب آقای دکتر شاکری-نماینده محترم مجلس شورای اسلامی جهت استحضار.
جناب آقای محمودزاده-معاون محترم مسکن و ساختمان جهت آگاهی و اقدام لازم.
جناب آقای کفاش-معاون محترم حقوقی، امور مجلس و استانها جهت آگاهی و اقدام لازم.
جناب آقای فاطمی پور-رئیس محترم مرکز حراست جهت آگاهی و اقدام لازم.

رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری

کلاس پرونده ۹۷۰۰۹۷۰

شماره دادنامه ۱۴۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۱۲۴

نوع پرونده: درخواست ابطال

تاریخ دادنامه:

شاکی: عباس بافتی زاده اناری

نتیجه رسیدگی: رای به عدم ابطال مصوبه

طرف شکایت: وزارت راه و شهرسازی

مرجع صدور رای: هیات عمومی

دسته بندی: عمران و شهرسازی (۱۱)

مصوبه ها

ابطال دستور العمل ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲-۲۷/۱۲/۹۶ وزارت راه و شهرسازی با موضوع اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی و یا قبول منافع متعارض را فراهم می آورد ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲ وزارت راه و شهرسازی
۱۳۹۶/۱۲/۲۷

پیام رای: پذیرش همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی و یا قبول منافع متعارض را فراهم می آورد، ممنوع است.

متن دادنامه:

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره پرونده: ۹۷۰۰۹۷۰

مرجع رسیدگی: هیات عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای عباس بافتی زاده اناری

موضوع شکایت و خواسته: ابطال دستورالعمل شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲-۲۷/۱۲/۹۶ وزارت راه و شهرسازی گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال دستورالعمل شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲-۲۷/۱۲/۹۶ وزارت راه و شهرسازی را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام کرده است که:

"وزیر راه و شهرسازی طی دستورالعمل اجرایی «منع هم زمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول منافع متعارض را فراهم آورد»، کارکنان دستگاه ها و نهادهای نام برده در جدول پیوست دستورالعمل را که تحت هر عنوان مسئولیت بررسی یا تأیید نقشه یا امور مربوط به کنترل ساختمان را بر عهده دارند، از استفاده از پروانه اشتغال به کار مهندسی محروم نموده است. این در حالی است که:

۱- قانونگذار مطابق بند (د) ماده ۲۲ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، موارد منع ارائه خدمات توسط کارمندان را صراحتاً مشخص نموده و هیچ گونه ابهام یا سکوتی در آن وجود ندارد. از این رو توسعه دایره محدودیت در مصوبه معترض عنه مغایر اراده قانونگذار است. (در مواردی که قانون مجازاتی تعیین کرده یا دایره حقوقی را محدود کرده، تفسیر مضیق ملاک عمل است نه موسع)

۲- دارنده پروانه اشتغال دارای حقوق مکاتبه است و قانونگذار در اصل ۲۲ قانون اساسی آن را به رسمیت شناخته و مطابق اصل ۲۸ همان قانون دولت موظف است با رعایت نیاز جامعه به مشاغل گوناگون برای همه افراد امکان اشتغال به کار و شرایط مساوی را برای احراز مشاغل ایجاد نماید، این در حالی است که مصوبه معترض عنه، بخشی از دستگاههای اجرایی را از داشتن پروانه اشتغال به کار مهندسی منع و بخش عمده ای از دستگاه های مذکور را آزاد اعلام نموده است. ضمناً دستورالعمل شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲ مغایر صریح بندهای ۲، ۳، ۵ و ۱۰ ماده ۲ قانون نظام مهندسی می باشد.

دیگر مغایرتهای این دستورالعمل عبارتند از:

الف- بخش عمده ای از پرسنل شاغل در ۱۲ دستگاه ذکر شده متولی فعالیتهایی بدون تعارض منافع با پروانه نظام مهندسی خود در شهرهای دیگر هستند مانند کارشناسان وزارت راه در حوزه خدمات راهسازی و کارشناسان بنیاد مسکن در حوزه روستایی و کارشناسان ثبت در حوزه حقوقی ضمن آنکه بر اساس تفاهم نامه وزارت مسکن و بنیاد مسکن، موضوع مسکن روستایی از نظام مهندسی کاملاً منفک شده و مستقلاً از طریق نظام فنی روستایی دنبال می شود و هیچکدام از پرسنل بنیاد مسکن عضو نظام فنی روستایی نیستند.

ب- طبق ماده واحده موضوع تبصره ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ و قانون تأسیس دهیاریهای خودکفا تعدادی از دستگاهها از جمله شهرداریها، دهیاریها و بنیاد مسکن به عنوان نهادهای عمومی غیردولتی تعیین شده اند و دستگاه دولتی محسوب نمی شوند.

ج- مغایر با بخشنامه های وزارت کار به شماره های ۳۲۶۶-۱۳۹۳/۲/۶ و ۱۴۹۳۶۰-۱۳۹۴/۸/۴ و قانون اصلاح ماده ۲۴۱ لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت به شماره ۲۶۱۳۴-۱۳۹۵/۳/۹-۲ تبصره ۲ ماده ۲۴۱ لایحه فوق الذکر می باشد و وزیر راه و شهرسازی صلاحیت تعیین مصادیق دو شغله را ندارد.

د- مغایر با بند (ش) ماده ۹۱ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۵ هیأت وزیران است، چرا که قانونگذار موارد منع ارائه خدمات توسط کارمندان را صراحتاً در آن مشخص نموده و هیچ گونه ابهام و سکوئی در این خصوص در قانون وجود ندارد.

د- مغایر نظریه مورخ ۱۳۹۴/۸/۱۹ کمیسیون حقوقی سازمان بازرسی کل کشور می باشد.

۷- مغایر رأی ۳۴۷ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری می باشد. چرا که در آن تصویب آیین نامه های اجرایی قانون نظام مهندسی بر عهده هیأت وزیران می باشد. لذا تقاضای ابطال دستورالعمل فوق الذکر را دارم.

متن مقرر مورد شکایت به شرح زیر است:

" دستورالعمل اجرایی بند ۵ ماده ۲ مکرر آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان اصلاحی ۱۳۹۴ موضوع: «اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی و یا قبول منافع متعارض را فراهم می آورد.»

۱- در جهت ارتقای سلامت اداری، رعایت اخلاق حرفه ای و حفظ حقوق شهروندی، مستفاد از ماده ۴ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۴، در اجرای ماده ۱۲۳ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۵ و نظر به بند ۵ ماده ۲ مکرر آیین نامه مذکور، اصلاحی سال ۱۳۹۴ که مقرر می دارد: «اشخاص (حقیقی یا حقوقی) در ارائه خدمات مهندسی ساختمان باید از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول منافع متعارض را فراهم آورد اجتناب نمایند.» دارندگان پروانه اشتغال به کار در هر یک از رشته های هفت گانه مندرج در قانون مذکور، اعم از اصلی یا مرتبط و در هر پایه که همزمان در دستگاه ها و نهادهای نامبرده در جدول پیوست این دستورالعمل تحت هر عنوان «مسئولیت بررسی یا تأیید نقشه یا آموز مربوط به کنترل ساختمان» را عهده دارند، نباید از پروانه اشتغال به کار در صلاحیت های مندرج در ظهر پروانه خود و امتیازهای ناشی از آن که مسئولیت های پیش گفته را دارند، استفاده کنند.

۲- اشخاص مشمول این دستورالعمل باید از تاریخ ۱۳۹۷/۲/۱ از پذیرش خدمات مهندسی جدید خودداری نمایند و می توانند نسبت به تودیع پروانه اشتغال به کار خویش به سازمان نظام مهندسی یا کاردانی ساختمان استان محل عضویت خود اقدام

نمایند. در خصوص خدمات مهندسی این اشخاص قبل از تاریخ فوق، مفاد تبصره ۲ ماده ۲۲ آئین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۵ جاری است. هر زمان که رابطه مذکور در بند ۱ فوق، در دستگاه ها و نهادهای مندرج در جدول پیوست این دستورالعمل، با گواهی مکتوب دستگاه یا نهاد مربوط قطع گردد، ارائه خدمات مهندسی مطابق پروانه اشتغال به کار بلا مانع خواهد بود. هیأت مدیره های سازمان های نظام مهندسی یا کاردانی ساختمان استان ها موظفند تدابیر اجرایی لازم برای دریافت و نگهداری از این پروانه های اشتغال به کار اتخاذ نمایند. تمدید پروانه اشتغال به کار و ارتقای پایه آن بلا مانع است.

۳- اعضای هیأت مدیره، بازرسان، شورای انتظامی و هیأت رئیسه گروه های تخصصی سازمان های نظام مهندسی یا کاردانی ساختمان استان ها تا پایان تصدی در دوره جاری می توانند صرفاً به تصدی مسئولیت های فوق ادامه دهند. در انتخابات و انتخاب ارکان فوق از دوره های آتی به بعد رعایت موضوع این دستورالعمل الزامی است.

۴- عدم رعایت مفاد این دستورالعمل، تخلف انتظامی محسوب و مطابق مقررات مربوطه رفتار خواهد شد.

با ابلاغ این دستورالعمل، ابلاغیه شماره ۵۷۵۷۳/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۵ ملغی می گردد. وزیر راه و شهرسازی پیوست دستورالعمل اعلام برخی از مصادیق بند ۵ ماده ۲ مکرر آیین نامه اجرایی

ردیف	دستگاه مشمول دستورالعمل	زیر مجموعه
۱	وزارت راه و شهرسازی	ستاد وزارت خانه، ادارات کل راه و شهرسازی استان ها، سازمان ملی زمین و مسکن، سازمان مجری ساختمان ها و تأسیسات دولتی و عمومی، مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی، شرکت آزمایشگاه فنی و مکانیک خاک، شرکت عمران شهرهای جدید، سازمان بازرگانی شهری
۲	وزارت کشور	ستاد وزارتخانه، استانداری، فرمانداری، بخشداری، دهیاری، سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور
۳	وزارت نیرو	مهندسی آب و فاضلاب کشور، شرکت های برق منطقه ای، شرکت های توزیع نیروی برق، شرکت های آب منطقه ای، شرکت های آب و فاضلاب شهری، شرکت های آب و فاضلاب روستایی
۴	وزارت نفت	شرکت ملی گاز اعم از کشوری و استانی
۵	وزارت آموزش و پرورش	سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور و سازمان های نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس استان ها
۶	شهرداری ها	تشکیلات مرکزی و مناطق، کلیه سازمان ها و شرکت های وابسته به شهرداری اعم از اینکه کل سهام یا درصدی از آن متعلق به شهرداری باشد
۷	بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	تشکیلات مرکزی و ادارات کل استان ها
۸	شورای شهر و روستا	اعضای اصلی و علی البدل و کارکنان
۹	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	تشکیلات مرکزی و ادارات استانی
۱۰	دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری، صنعتی و ویژه اقتصادی	تشکیلات مرکزی و سازمان های مناطق آزاد تجاری، صنعتی و سازمان های مسئول مناطق ویژه اقتصادی
۱۱	سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران	تشکیلات مرکزی و شرکت شهرک های صنعتی استانی

۱۲ سازمان نظام مهندسی ساختمان (شورای مرکزی)، سازمان نظام کاردانی ساختمان (شورای مرکزی)، سازمان های نظام مهندسی ساختمان استان ها و سازمان های نظام کاردانی ساختمان	اعضای هیأت مدیره، بازرسان، مشاوران و کارکنان دفتر مرکزی و رؤسا و هیأت رئیسه و کارکنان دفاتر نمایندگی
---	--

در پاسخ به شکایت مذکور، مدیر کل دفتر حقوقی وزارت راه و شهرسازی به موجب لایحه شماره ۱۳۹۹/۹/۳-۱۱۶۳۹۱/۷۳۰ توضیح داده است که:

۱- ماده (۴) قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان چنین اشعار می دارد که: تعیین حدود صلاحیت و ظرفیت اشتغال دارندگان آنها (پروانه مهارت فنی) در آیین نامه اجرایی این قانون معین می شود. لذا بر واضح است که برابر احکام قانونی یاد شده صلاحیت همه افراد مشمول موضوع ماده (۴) قانون مزبور، اعم از اعضای هیأت مدیره و دیگران در آیین نامه اجرایی مربوطه تعیین می گردد. ۲- آخرین اصلاحیه آیین نامه اجرایی قانون مارالاشعار در سال ۱۳۹۴ انجام و بنا بر بند ۵ ماده ۲ مکرر آن چنین مقرر می گردد که: تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول منافع متعارض را فراهم آورد منع می گردد. در ادامه مقرر مذکور اختیار تعیین مصادیق رفتارهای مشمول رعایت یا نقض اصول فوق (از جمله لزوم اجتناب از تعارض منافع) در حرفه های مهندسی موضوع قانون را در اختیار وزیر راه و شهرسازی قرار داده است.

۳- در ما نحن فیه نیز وزارت راه و شهرسازی در راستای اختیارات قانونی خود و بدون خروج از مقررات قانونی، جهت جلوگیری از ایجاد شرایطی که سبب تعارض منافع گردد مقرر نمود اعتراض را صادر و ابلاغ نموده است. لذا بدیهی است اولاً شاکی با ملاک قراردادن قسمتی از قانون صدرالذکر که نه تنها نسبت به ادعای ایشان حاکم نیست بلکه نسبت به امر خروج موضوعی دارد در صدد اثبات امری خلاف واقع است. ثانیاً ایشان سایر قسمتی از مقررات را که به نفع ادعایشان می باشد مطرح و مقررات و قوانین مغایر با اظهاراتشان را مغفول می انگارد که این مصداق یکفر بیعض و یومن بیعض می باشد.

۴- صرف نظر از اینکه دستورالعمل مورد اعتراض با هیچکدام از قوانین و موارد اعلامی شاکی ندارد مصادیق ادعایی مغایرت دستورالعمل مورد اعتراض با توجه به مقررات تجویز کننده صدور دستورالعمل که در بندهای پیشین آمد بلاوجه و خالی از اعتبار می باشد. برای مثال مغایرت دستورالعمل با نظریه کمیسیون یا موازین عدالت اجتماعی اساساً قابل طرح و بررسی در آن مرجع نیست. ماده ۵ قانون محاسبات عمومی اساساً نسبت به موضوع مورد اعتراض شاکی خروج موضوعی دارد. از طرف دیگر بر فرض مغایرت بخشنامه داخلی وزارت کار با دستورالعمل مورد اشاره، بر واضح است که بخشنامه داخلی یک وزارتخانه تاب و توان مغایرت با دستورالعمل صادره بر مبنای اختیارات حاصله از قانون را ندارد.

۵- در نهایت لازم به ذکر است؛ اساساً ایجاد محدودیت و یا موانع من غیر حق برای عالی ترین مقام اجرایی وزارتخانه ها در حدود وظایف و اختیارات قانونی پیرامون تدوین آئین نامه ها و یا صدور بخشنامه های قانونی، علاوه بر مغایرت آشکار با نص صریح قانون اساسی، به منزله محدود کردن صلاحیت های تکلیفی- تخییری و تشخیصی است که قدرت تصمیم گیری دولت را در اداره و تنسیق امور و انجام وظایف قانونی به شدت کاهش داده و به تبع آن آحاد جامعه از این امر متضرر خواهد شد.

بنابراین در پایان با عنایت به موارد معنونه ملاحظه می گردد که دستورالعمل و شیوه نامه مورد اعتراض کاملاً در چارچوب مقررات و در حوزه اختیارات این وزارتخانه تهیه و ابلاغ شده است. لذا از آن مرجع صدور رأی شایسته مبنی بر رد شکایت مورد استدعاست. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۰/۴/۱ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

اولاً: مطابق ماده ۴ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۴ اشتغال اشخاص حقیقی و حقوقی به آن دسته از امور فنی در بخش های ساختمانی و شهرسازی که توسط وزارت مسکن و شهرسازی (وزارت راه و شهرسازی فعلی) تعیین می شود، مستلزم داشتن صلاحیت حرفه ای است و این صلاحیت از طریق صدور پروانه اشتغال احراز می شود و تعیین شرایط و ترتیب صدور، تمدید، ابطال و تغییر مدارک صلاحیت حرفه ای براساس آیین نامه اجرایی قانون مذکور تعیین خواهد شد. ثانیاً: مطابق بند ۵ ماده ۲ مکرر آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول منافع متعارض را فراهم آورد، از جمله اصول اخلاق حرفه ای که اشخاص در ارائه خدمات مهندسی خود ملتزم به رعایت کردن آن هستند، محسوب می شود و بر مبنای قسمت پایانی بند ۵ ماده ۲ آیین نامه مذکور مصادیق رفتارهای مشمول رعایت یا نقض اصول فوق براساس نظام نامه رفتار حرفه ای اخلاقی در مهندسی ساختمان خواهد بود که پس از کسب نظر از شورای مرکزی سازمان نظام مهندسی ساختمان و تشکلهای قانونی و رسمی مرتبط با حرفه با تصویب وزیر راه و شهرسازی ابلاغ می شود. ثالثاً: در بند (الف) ماده ۱ قانون ارتقاء نظام سلامت اداری و مبارزه با فساد مصوب سال ۱۳۸۷، فساد به فعل یا ترک فعل هر شخص حقیقی یا حقوقی که از جمله با هدف کسب هرگونه منفعت یا امتیاز مستقیم یا غیرمستقیم با نقض قوانین و مقررات کشوری انجام پذیرد یا ضرر و زیانی را به اموال و منافع عمومی وارد کند، نظیر سوء استفاده از مقام یا موقعیت اداری و... تعریف شده است و در دادنامه شماره ۱۹۷۴-۱۳۹۹/۱۲/۲ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز ضمن اشاره به قانون اخیرالذکر به دستورالعمل اجرایی وزیر راه و شهرسازی هم استناد شده است که براساس آن پذیرش همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی و یا قبول منافع متعارض را فراهم می آورد، ممنوع است. بنا به مراتب فوق و با عنایت به اینکه وزارت راه و شهرسازی به منظور تعیین مصادیق رفتارهای مشمول رعایت یا نقض اصول اخلاق حرفه ای و برای جلوگیری از ایجاد شرایطی که سبب تعارض منافع و یا زمینه بروز فساد می گردد، به وضع دستورالعمل اجرایی بند ۵ ماده ۲ مکرر آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان به شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲-۱۳۹۶/۱۲/۲۷ اقدام کرده است و دستورالعمل مذکور مغایرتی نیز با قوانین ندارد، بنابراین قابل ابطال تشخیص داده نشد. /

محمد مصدق

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری



بسمه تعالی

مدیرکل محترم راه و شهرسازی استان ها

با سلام

در جهت ارتقای سلامت اداری و بر اساس اختیار ناشی از ماده ۱۲۳ آئین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۵ اعلام می‌گردد به دلیل اینکه کلیه داوطلبان عضویت در هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی ساختمان استان‌ها در زمان ثبت نام برای انتخابات دوره فعلی، به صراحت تعهد به رعایت عدم تعارض منافع را تقبل و امضا نموده‌اند لذا طبق تعهدنامه موصوف و مفاد «نظام‌نامه رفتار حرفه‌ای، اخلاقی در مهندسی ساختمان» ابلاغی به شماره ۱۵۲۸۸/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۹۵/۴/۹ توسط وزیر وقت راه و شهرسازی که در تاریخ ۱۴۰۰/۳/۲۵ در روزنامه رسمی کشور منتشر شده است، هر یک از اعضای هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی ساختمان استان‌ها که در دوره تصدی، علیرغم وظایف هیأت مدیره آن سازمان مندرج در بندهای ۵ و ۸ ماده ۱۵ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان و بندهای ۵ و ۸ ماده ۷۳ آئین‌نامه اجرایی قانون موصوف و برخلاف تعهدنامه و نظام‌نامه فوق‌الاشاره، هر نوع ارجاع کار از طریق سازمان، استان اعم از کارشناسی موضوع ماده ۲۷، نظارت، کنترل نقشه و... داشته‌اند و همچنین مسئولین ارجاع خدمات در سازمان نظام مهندسی ساختمان استان از جمله ریاست سازمان مذکور، مرتکب تخلف حرفه‌ای شده‌اند و می‌بایست به قید فوریت و برای برخورد قانونی، حداکثر ظرف مدت یک هفته به مرجع انتظامی موضوع ماده ۱۰۱ آئین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (اصلاحی سال ۱۳۹۴) برای برخورد قانونی معرفی گردند. شوراها و شوراهای مذکور موظف اند خارج از نوبت به تخلفات مذکور رسیدگی نمایند.

لازم به ذکر است این اشخاص به دلایل موصوف، حائز شرایط برای داوطلبی جهت عضویت در هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی ساختمان استان نمی‌باشند. و هیأت اجرایی و دستگاه‌های نظارت موظفند این موضوع در زمان احراز صلاحیت این افراد لحاظ نمایند.

محمد اسلامی

رونوشت:

جناب آقای محمودزاده - معاون محترم مسکن و ساختمان جهت آگاهی.