

تاریخ صادره: ۱۴۰۰/۰۶/۲۸

جمهوری اسلامی ایران
وزارت راه و شهرسازی



شماره صادره: ۱۴۰۰/۱۲۰۰/۱۸۳۴۶

پیوست: ندارد

فوریت: عادی

محترمانگی: عادی

اداره کل راه و شهرسازی استان تهران

«بسمه تعالیٰ»

آقای مهندس سید علیرضا میر جعفری
ویس محترم سازمان نظام مهندسی ساختمان استان تهران
موضوع: تایید و اعمال اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول تعارض منافع را فراهم آورد

سلام علیکم

به پیوست نامه شماره ۷۲۱۶۲/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۱۶ مقام عالی وزارت راه و شهر سازی در خصوص تایید و استوار بودن بخشنامه شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۷ با موضوع "اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول تعارض منافع را فراهم می آورد"، ابلاغ می گردد. ضروری است آن سازمان ضمن پیگیری موضوع به استناد ماده ۲۹ آیین نامه اجرایی ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، اقدام قانونی لازم را در اجرای بخشنامه فوق معمول و نتیجه را به این اداره کل اعلام نماید.

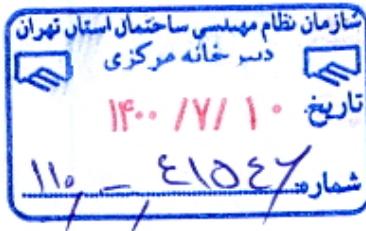
در همین راستا یادآور می گردد مفاد مندرج در بخشنامه شماره ۶۵۸۴۹/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۲ نیز جزو مصاديق تخلفات حرفه ای و انضباطی بوده و ضروری است کلیه اشخاص مشمول بخشنامه اخیرالذکر به دقت نسبت به رعایت مفاد آنها اقدام نمایند.

خلیل محبت خواه

مدیر کل

محمد

جناب آقای دکتر محمودزاده معاونت محترم مسکن و ساختمان وزارت متبوع جهت استحضار.
جناب آقای لقب دوست آرایی معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی مقتضی است نسبت به ارائه همکاران و کارکنان اداره کل راه و شهرسازی استان که دارای پروانه استغال به کار مهندسی ساختمان می باشند به معاون مسکن و ساختمان اداره کل اقدام نمائید.



این نامه از دیرخانه اداره کل راه و شهرسازی استان تهران به صورت الکترونیکی ارسال گردیده است.

ساختمان شماره: ۱- تهران، خیابان شهید فرجی، خیابان شهید کلانتری، رویروی سفارت لبنان، پلاک ۸۰

ساختمان شماره: ۲- تهران، خیابان کریم خان زند، خیابان استاد نجات‌اللهی شفیعی، پلاک ۳۰۳

ساختمان شماره: ۳- خیابان سید جمال الدین اسدآبادی، خیابان ۷۲، رویروی بیمارستان فلکه‌گزارها، بیش کوچه آماج، پلاک ۲

تلفن: ۰۲۱-۸۸۹۲۱۵۰-۳

تلفن: ۰۲۱-۸۸۹۲۳۹۰-۱

تلفن: ۰۲۱-۸۸۱۰۵۴۸۷

بست الکترونیکی اداره کل www.tehran.mrud.ir info@Trudo.ir سایت



تاریخ: ۱۴۰۰/۰۶/۱۶
شماره: ۷۲۱۶۲/۱۰۰/۰۲



بسمه تعالیٰ

مدیرکل محتروم راه و شهرسازی و رئیس دستگاه نظارت استان (کلیه استان‌ها)

موضوع: ابلاغ رأی صادره هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام

نظر به رأی صادره هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، موضوع دادنامه شماره ۱۴۰۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۱۲۴ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۰۱ در زمینه دستورالعمل اجرایی مصوب این وزارتخانه، به شماره ۱۳۹۶/۱۲/۲۷ ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲ با موضوع "اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول تعارض منافع را فراهم می‌آورد".

(موسوم به بخشنامه تعارض منافع، موضوع بند ۵ ماده ۲ مکرر آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان-اصلاحی ۱۳۹۴ هیات محترم وزیران) به اطلاع می‌رساند از آنجا که حسب رأی مذکور، دستورالعمل مورد اشاره، مغایر با قوانین نبوده و قابل ابطال تشخیص داده نشده، لذا بنا به مراتب اجرای دستورالعمل تایید و استوار می‌گردد.

در این راستا با توجه به دادنامه شماره ۱۴۰۰۳۱۳۹۰۰۱۲۰۷۶۹۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۲۱ صادره از شعبه ۱۲ دیوان عدالت اداری مبنی بر توقف عملیات اجرایی قسمت پایانی بخشنامه شماره ۱۰۰/۰۲/۱۰۰۴/۱۲ ۴۹۲۰۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۲ ضمن تاکید بر مفاد ابلاغیه شماره ۶۵۸۴۹/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۲ (موضوع اعلام عنایین برخی از مصادیق تخلفات حرفه‌ای و انتظامی به منظور ایجاد وحدت رویه) آن اداره کل موظف است نسبت به اجرای کامل سایر مفاد بخشنامه پیش گفته با قيد فوریت اقدام لازم معمول نماید.

شایان ذکر است اداره کل موظف است گزارش اقدامات صورت گرفته را در اسرع وقت به

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۶/۱۶

شماره: ۷۲۱۶۲/۱۰۰/۰۲



معاونت مسکن و ساختمان ارسال نموده و دستگاه نظارت استان نیز مکلفند مراتب را با عنایت به نظامنامه رفتار حرفه‌ای اخلاقی در مهندسی ساختمان ابلاغی به شماره ۱۵۲۸۸/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۹۵/۰۴/۰۹ و سایر مقاد قانون موصوف و آئین‌نامه اجرایی آن در بررسی صلاحیت نامزدهای انتخابات هیأت مدیره سازمان‌های نظام مهندسی ساختمان استان‌ها، مدنظر قرار دهند.

رونوشت:

جناب آقای دکتر شاکری‌نماینده محترم مجلس شورای اسلامی جهت استحضار.

جناب آقای محمودزاده-معاون محترم مسکن و ساختمان جهت آگاهی و اقدام لازم.

جناب آقای کفاس-معاون محترم حقوقی، امور مجلس و استانها جهت آگاهی و اقدام لازم.

جناب آقای فاطمی پور-رئیس محترم مرکز حراست جهت آگاهی و اقدام لازم.

رأي هیات عمومی دیوان عدالت اداری

کلاس پرونده ۹۷۰۰۹۷۰

شماره دادنامه ۱۴۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۱۲۴

نوع پرونده: درخواست ابطال

تاریخ دادنامه:

شاکی: عباس بافقی زاده اناری

نتیجه رسیدگی: رأي به عدم ابطال مصوبه

طرف شکایت: وزارت راه و شهرسازی

مراجع صدور رأي: هیات عمومی

دسته بندی: عمران و شهرسازی (۱۱)

مصوبه ها

ابطال دستور العمل ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۳۰۲۷۰۸ ۲۷/۱۲/۹۶-۰۲/۱۰۰/۳۰۲۷۰۸ وزارت راه و شهرسازی با موضوع اجتناب از تکلف همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی و یا قبول منافع متعارض را فراهم می آورد ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲ وزارت راه و شهرسازی

۱۳۹۶/۱۲/۲۷

پیام رأي: پذیرش همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی و یا قبول منافع متعارض را فراهم می آورد، منوع است.

متن دادنامه:

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره پرونده: ۹۷۰۰۹۷۰

مراجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای عباس بافقی زاده اناری

موضوع شکایت و خواسته: ابطال دستورالعمل شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲-۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۱۲/۲۷ وزارت راه و شهرسازی

گردش گار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال دستورالعمل شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۰۲-۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۱۲/۲۷ وزارت راه و شهرسازی را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام کرده است که:

"وزیر راه و شهرسازی طی دستورالعمل اجرایی «منع هم زمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول منافع متعارض را فراهم آورد»، کارکنان دستگاه ها و نهادهای نام برده در جدول پیوست دستورالعمل را که تحت هر عنوان مسئولیت بررسی یا تأیید نقشه یا امور مربوط به کنترل ساختمان را بر عهده دارند، از استفاده از پروانه اشتغال به کار مهندسی محروم نموده است. این در حالی است که:

۱- قانونگذار مطابق بند (د) ماده ۳۲ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، موارد منع ارائه خدمات توسط کارمندان را صراحتاً مشخص نموده و هیچ گونه ابهام یا سکوتی در آن وجود ندارد. از این رو توسعه دایره محدودیت در مصوبه معتبر غنه تغایر اراده قانونگذار است. (در مواردی که قانون مجازاتی تعیین کرده یا دایره حقوقی را محدود کرده، تفسیر ضيق ملاک عمل است نه موسع)

۲- دارنده پروانه اشتغال دارای حقوق مکتبه است و قانونگذار در اصل ۲۲ قانون اساسی آن را به رسمیت شناخته و مطابق اصل ۲۸ همان قانون دولت موظف است با رعایت نیاز جامعه به مشاغل گوناگون برای همه افراد امکان اشتغال به کار و شرایط مساوی را برای احرار مشاغل ایجاد نماید، این در حالی است که مصوبه معتبر عنده، بخشی از دستگاههای اجرایی را از داشتن پروانه اشتغال به کار مهندسی منع و بخش عمدۀ ای از دستگاه های مذکور را آزاد اعلام نموده است. ضمناً دستورالعمل شماره ۳۰۲۷۰۸/۱۰۰/۵، ۳، ۲ و ۱۰ ماده ۲ قانون نظام مهندسی می باشد.

دیگر مغایرت‌های این دستورالعمل عبارتند از:

الف- بخش عمدۀ ای از پرسنل شاغل در ۱۲ دستگاه ذکر شده متولی فعالیتهای بدون تعارض منافع با پروانه نظام مهندسی خود در شهرهای دیگر هستند مانند کارشناسان وزارت راه در حوزه خدمات راهسازی و کارشناسان بنیاد مسکن در حوزه روسایی و کارشناسان ثبت در حوزه حقوقی ضمن آنکه بر اساس تفاهم نامه وزارت مسکن و بنیاد مسکن، موضوع مسکن روسایی از نظام مهندسی کاملاً منفك شده و مستقل از طریق نظام فنی روسایی دنبال می شود و هیچگدام از پرسنل بنیاد مسکن عضو نظام فنی روسایی نیستند.

ب- طبق ماده واحده موضوع تبصره ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ و قانون تأسیس دهیاریهای خودکفا تعدادی از دستگاهها از جمله شیرداریها، دهیاریها و بنیاد مسکن به عنوان نهادهای عمومی غیردولتی تعیین شده اند و دستگاه دولتی محسوب نمی شوند.

ج- مغایر با بخشنامه های وزارت کار به شماره های ۳۲۶۶-۳۲۶۶/۲/۶ و ۱۴۹۲۰-۱۴۹۲۰/۸/۴ و قانون اصلاح ماده ۲۴۱ لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت به شماره ۱۳۹۵/۳/۹-۱۳۹۵/۳/۹-۱۳۹۳۴ و تبصره ۲ ماده ۲۴۱ لایحه فوق الذکر می باشد و وزیر راه و شهرسازی صلاحیت تعیین مصادیق دو شغل را ندارد.

د- مغایر با بند (ش) ماده ۹۱ آینین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۵ هیأت وزیران است، چرا که قانونگذار موارد منع ارائه خدمات توسط کارمندان را صراحتاً در آن مشخص نموده و هیچ گونه ابهام و سکوتی در این خصوص در قانون وجود ندارد.

د- مغایر نظریه مورخ ۱۳۹۴/۸/۱۹ کمیسیون حقوقی سازمان بازرگانی کل کشور می باشد.

۷- مغایر رأی ۳۴۷ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری می باشد. چرا که در آن تصویب آینین نامه های اجرایی قانون نظام مهندسی بر عهده هیأت وزیران می باشد. لذا تقاضای ابطال دستورالعمل فوق الذکر را دارد.

متن مقرره مورد شکایت به شرح زیر است:

"دستورالعمل اجرایی بند ۵ ماده ۲ مکرر آینین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان اصلاحی ۱۳۹۴ موضوع «اجتناب از تکلف همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی و یا قبول منافع متعارض را فراهم می آورد.»

۱- در جهت ارتقای سلامت اداری، رعایت اخلاق حرفه ای و حفظ حقوق شهروندی، مستفاد از ماده ۴ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۴، در اجرای ماده ۱۲۳ آینین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۵ و نظر به بند ۵ ماده ۲ مکرر آینین نامه مذکور، اصلاحی سال ۱۳۹۴ که مقرر می دارد: «اشخاص (حقیقی یا حقوقی) در ارایه خدمات مهندسی ساختمان باید از تکلف همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول منافع متعارض را فراهم آورد اجتناب نمایند.» دارندگان پروانه اشتغال به کار در هر یک از رشته های هفت گانه مدرج در قانون مذکور، اعم از اصلی یا مرتبه و در هر پایه که همزمان در دستگاه ها و نهادهای نامبرده در جدول پیوست این دستورالعمل تحت هر عنوان «مسئولیت بررسی یا تایید نقشه یا آموز مربوط به کنترل ساختمان» را عهده دارند، نباید از پروانه اشتغال به کار در صلاحیت های مدرج در ظهر پروانه خود و امتیازهای ناشی از آن که مسئولیت های پیش گفته را دارند، استفاده کنند.

۲- اشخاص مشمول این دستورالعمل باید از تاریخ ۱۳۹۷/۲/۱ از پذیرش خدمات مهندسی جدید خودداری نمایند و می توانند نسبت به تودیع پروانه اشتغال به کار خویش به سازمان نظام مهندسی یا کارداری ساختمان استان محل عضویت خود اقدام

نمایند. در خصوص خدمات مهندسی این اشخاص قبل از تاریخ فوق، مفاد تبصره ۲۲ ماده ۲۲ آین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنسل ساختمان مصوب ۱۳۷۵ جاری است، هر زمان که رابطه مذکور در بند ۱ فوق، در دستگاه ها و نهادهای مندرج در جدول پیوست این دستورالعمل، با گواهی مکتوب دستگاه یا نهاد مربوط قلعه گردد، ارائه خدمات مهندسی مطابق پروانه اشتغال به کار بلامانع خواهد بود. هیأت مدیره های سازمان های نظام مهندسی یا کارданی ساختمان استان ها موظفند تدبیر اجرایی لازم برای دریافت و تغهداری از این پروانه های اشتغال به کار اتخاذ نمایند. تمدید پروانه اشتغال به کار و ارتقای پایه آن بلامانع است.

-۳- اعضا های هیأت مدیره، بازرگان، شورای انتظامی و هیأت رئیسه گروه های تخصصی سازمان های نظام مهندسی یا کاردانی ساختمان استان ها تا پایان تصدی در دوره جاری می توانند صرفاً به تصدی مسئولیت های فوق ادامه دهند. در انتخابات و انتخاب ارکان فوق از دوره های آتی به بعد رعایت موضوع این دستورالعمل الزامی است.

-۴- عدم رعایت مفاد این دستورالعمل، تخلف انتظامی محسوب و مطابق مقررات مربوطه رفتار خواهد شد. با ابلاغ این دستورالعمل، ابلاغیه شماره ۵۷۵۷۳/۱۰۰/۰۲/۱۳۹۶ مورخ ۱۱/۵ با وزیر راه و شهرسازی پیوست دستورالعمل اعلام برخی از مصاديق بند ۵ ماده ۲ مكرر آین نامه اجرایی

ردیف	دستگاه مشمول دستورالعمل	زیر مجموعه
۱	وزارت راه و شهرسازی	ستاد وزارت خانه، ادارات کل راه و شهرسازی استان ها، سازمان ملی زمین و مسکن، سازمان مجری ساختمان ها و تأسیسات دولتی و عمومی، مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی، شرکت آزمایشگاه فنی و مکانیک خاک، شرکت عمران شهرهای جدید، سازمان بازاری فنی شهری
۲	وزارت کشور	ستاد وزارت خانه، استانداری، فرمانداری، بخشداری، دهیاری، سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور
۳	وزارت نیرو	مهندسی آب و فاضلاب کشور، شرکت های برق منطقه ای، شرکت های توزیع نیروی برق، شرکت های آب منطقه ای، شرکت های آب و فاضلاب شهری، شرکت های آب و فاضلاب روستایی
۴	وزارت نفت	شرکت ملی گاز اعم از کشوری و استانی
۵	وزارت آموزش و پرورش	سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور و سازمان های نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس استان ها
۶	شهرداری ها	تشکیلات مرکزی و مناطق، کلیه سازمان ها و شرکت های وابسته به شهرداری اعم از اینکه کل سهام یا درصدی از آن متعلق به شهرداری باشد
۷	بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	تشکیلات مرکزی و ادارات کل استان ها
۸	شورای شهر و روستا	اعضای اصلی و علی البدل و کارکنان
۹	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	تشکیلات مرکزی و ادارات استانی
۱۰	دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری، صنعتی و سازمان های مسئول مناطق ویژه اقتصادی	تشکیلات مرکزی و سازمان های مناطق آزاد تجاری، صنعتی و سازمان های
۱۱	سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران	تشکیلات مرکزی و شرکت شهرک های صنعتی استانی

اعضای هیأت مدیره، بازرسان، مشاوران و کارکنان دفتر مرکزی و رؤسای هیأت رئیسه و کارکنان دفاتر نمایندگی	سازمان نظام مهندسی ساختمان (شورای مرکزی)، سازمان نظام کاردانی ساختمان (شورای مرکزی)، سازمان های نظام مهندسی ساختمان استان ها و سازمان های نظام کاردانی ساختمان
--	--

در پاسخ به شکایت مذکور، مدیر کل دفتر حقوقی وزارت راه و شهرسازی به موجب لایحه شماره ۱۱۶۳۹۱/۷۲۰ - ۱۳۹۹/۹/۳ توضیح داده است که:

- ۱- ماده (۴) قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان چنین اشاره می‌دارد که تعیین جدود صلاحیت و ظرفیت اشتغال دارندگان آنها (بروانه مهارت فنی) در آیین نامه اجرایی این قانون معین می‌شود. لذا پر واضح است که برابر احکام قانونی یاد شده صلاحیت همه افراد مشمول موضوع ماده (۴) قانون مزبور، اعم از اعضای هیأت مدیره و دیگران در آیین نامه اجرایی مربوطه تعیین می‌گردد.
- ۲- آخرین اصلاحیه آیین نامه اجرایی قانون مارالاشعار در سال ۱۳۹۴ انجام و بنا بر بند ۵ ماده ۲ مکرر آن چنین مقرر می‌گردد که؛ تکلف همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی یا قبول منافع متعارض را فراهم آورده منع می‌گردد. در آدامه مقرره مذکور اختیار تعیین مصادیق رفتارهای مشمول رعایت یا نقض اصول فوق (از جمله لزوم اجتناب از تعارض منافع) در حرفه‌های مهندسی موضوع قانون را در اختیار وزیر راه و شهرسازی قرار داده است.
- ۳- در ما نحن فیه نیز وزارت راه و شهرسازی در راستای اختیارات قانونی خود و بدون خروج از مقررات قانونی، جهت جلوگیری از ایجاد شرایطی که سبب تعارض منافع گردد مقرره موردن انتراض را صادر و ابلاغ نموده است. لذا بدیهی است اولاً شاکی با ملاک قراردادن قسمتی از قانون صدرالذکر که نه تنها نسبت به ادعای ایشان حاکم نیست بلکه نسبت به امر خروج موضوعی دارد در صدد اثبات امری خلاف واقع است. ثانیاً ایشان سایر قسمتی از مقررات را که به نفع ادعایشان می‌باشد مطرح و مقررات و قوانین مغایر با اظهار اشان را مغفول می‌انگارد که این مصداق یکفر ببعض و یومن ببعض می‌باشد.
- ۴- صرف نظر از اینکه دستورالعمل مورد انتراض با هیچکدام از قوانین و موارد اعلامی شاکی ندارد مصادیق ادعایی مغایرت دستورالعمل موردن انتراض با توجه به مقررات تجویز کننده صدور دستورالعمل که در بندهای پیشین آمد بلاوجه و خالی از اعتبار می‌باشد. برای مثال مغایرت دستورالعمل با نظریه کمیسیون یا موازین عدالت اجتماعی اساساً قابل طرح و بررسی در آن مرجع نیست. ماده ۵ قانون محاسبات عمومی اساساً نسبت به موضوع موردن انتراض شاکی خروج موضوعی دارد. از طرف دیگر بر فرض مغایرت بخشنامه داخلی وزارت کار با دستورالعمل موردن اشاره، پر واضح است که بخشنامه داخلی یک وزارتخانه تاب و توان مغایرت با دستورالعمل صادره بر مبنای اختیارات حاصله از قانون را ندارد.
- ۵- در نهایت لازم به ذکر است؛ اساساً ایجاد محدودیت و یا موانع من غیر حق برای عالی ترین مقام اجرایی وزارتخانه‌ها در حدود وظایف و اختیارات قانونی پیرامون تدوین آئین نامه‌ها و یا صدور بخشنامه‌های قانونی، علاوه بر مغایرت اشکار با نص صریح قانون اساسی، به منزله محدود کردن صلاحیت‌های تکلیفی- تخبیری و تشخیصی است که قدرت تصمیم‌گیری دولت را در اداره و تنیق امور و انجام وظایف قانونی به شدت کاهش داده و به تبع آن آحاد جامعه از این امر متضرر خواهد شد. بنابراین در پایان با عنایت به موارد معنونه ملاحظه می‌گردد که دستورالعمل و شیوه نامه موردن انتراض کاملاً در چارچوب مقررات و در حوزه اختیارات این وزارتخانه تهیه و ابلاغ شده است. لذا از آن مرجع صدور رأی شایسته مبتنی بر رد شکایت موردن استدعا است. "هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۰/۴/۱ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأي هيأة عمومي

اولاً: مطابق ماده ٤ قانون نظام مهندسي و كنترل ساختمان مصوب سال ١٣٧٤ اشتغال اشخاص حقيقي و حقوقى به آن دسته از امور فني در بخش هاي ساختماني و شهرسازی که توسط وزارت مسكن و شهرسازی (وزارت راه و شهرسازی فعلی) تعين می شود، مستلزم داشتن صلاحیت حرفه‌ای است و این صلاحیت از طریق صدور پروانه اشتغال احراز می‌شود و تعیین شرایط و ترتیب صدور، تمدید، ابطال و تغییر مدارک صلاحیت حرفه‌ای براساس آیین‌نامه اجرایی قانون مذکور تعیین خواهد شد. ثانياً: مطابق بند ٥ ماده ٢ مکرر آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسي و كنترل ساختمان، اجتناب از تکفل همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی يا قبول منافع متعارض را فراهم آورد، از جمله اصول اخلاق حرفه‌ای که اشخاص در آرانه خدمات مهندسي خود ملتزم به رعایت کردن آن هستند، محسوب می‌شود و برمبنای قسمت پایانی بند ٥ ماده ٢ آیین‌نامه مذکور مصاديق رفتارهای مشمول رعایت یا نقض اصول فوق براساس نظامنامه رفتار حرفه‌ای اخلاقی در مهندسي ساختمان خواهد بود که پس از کسب نظر از شورای مرکزي سازمان نظام مهندسي ساختمان و تشکلهای قانوني و رسمي مرتبه با حرفه با تصویب وزیر راه و شهرسازی ابلاغ می‌شود. ثالثاً: در بند (الف) ماده ١ قانون ارتقاء نظام سلامت اداري و مبارزه با فساد مصوب سال ١٣٨٧، فساد به فعل يا ترك فعل هر شخص حقيقي يا حقوقى که از جمله با هدف کسب هرگونه منفعت يا امتياز مستقيم يا غيرمستقيم با نقض قوانين و مقررات کشوری انجام پذيرد يا ضرر و زيان را به اموال و منافع عمومي وارد کند، نظير سوء استفاده از مقام يا موقعية اداري ... تعريف شده است و در دادنامه شماره ١٩٧٤ - ١٢٩٩/١٢ هيات عمومي ديوان عدالت اداري نيز ضمن اشاره به قانون اخيرالذکر به دستورالعمل اجرایي وزیر راه و شهرسازی هم استناد شده است که براساس آن پذيرش همزمان اموری که زمینه و موجبات نمایندگی و يا قبول منافع متعارض را فراهم می‌آورد، ممنوع است. بنا به مراتب فوق و با عنایت به اينکه وزارت راه و شهرسازی به منظور تعیین مصاديق رفتارهای مشمول رعایت یا نقض اصول اخلاق حرفه‌ای و برای جلوگیری از ايجاد شرایطی که سبب تعارض منافع و يا زمينه بروز فساد می‌گردد، به وضع دستورالعمل اجرایي بند ٥ ماده ٢ مکرر آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسي و كنترل ساختمان به شماره ١٣٩٦/١٢/٢٧ - ٣٠٢٧٠٨/١٠٠/٠٢ اقدام کرده است و دستورالعمل مذکور مغایرتی نيز با قوانين ندارد، بنابراین قابل ابطال تشخيص داده نشد.

محمد مصدق

رئيس هيأة عمومي ديوان عدالت اداري

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۴/۱۲

شماره: ۴۹۲۰۲/۱۰۰/۰۲



بسم الله الرحمن الرحيم

مدیر کل محترم راه و شهرسازی استان ها

با سلام

در جهت ارتقای سلامت اداری و بر اساس اختیار ناشی از ماده ۱۲۲ آئین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۵ اعلام می‌گردد به دلیل اینکه کلیه داوطلبان عضویت در هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی ساختمان استان‌ها در زمان ثبت نام برای انتخابات دوره فعلی، به صراحت تعهد به رعایت عدم تعارض منافع را تقبل و امضا نموده‌اند لذا طبق تعهدنامه موصوف و مفاد «نظام‌نامه رفتار حرفه‌ای، اخلاقی در مهندسی ساختمان» ابلاغی به شماره ۱۵۲۸۸/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۹۵/۴/۹ توسط وزیر وقت راه و شهرسازی که در تاریخ ۱۴۰۰/۲/۲۵ در روزنامه رسمی کشور منتشر شده است، هر یک از اعضای هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی ساختمان استان‌ها که در دوره تصدی، علیرغم وظایف هیأت مدیره آن سازمان مندرج در بندهای ۵ و ۸ ماده ۱۵ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان و بندهای ۵ و ۸ ماده ۷۳ آئین نامه اجرایی قانون موصوف و برخلاف تعهدنامه و نظام‌نامه فوق الاشاره، هر نوع ارجاع کار از طریق سازمان، استان اعم از کارشناسی موضوع ماده ۲۷، نظارت، کنترل نقشه و... داشته‌اند و همچنین مستولین ارجاع خدمات در سازمان نظام مهندسی ساختمان استان از جمله ریاست سازمان مذکور، مرتكب تخلف حرفه‌ای شده‌اند و می‌باشد به قید فوریت و برای برخورد قانونی، حداقل ظرف مدت یک هفته به مرجع انتظامی موضوع ماده ۱۰۱ آئین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (اصلاحی سال ۱۳۹۴) برای برخورد قانونی معرفی گردند. شوراهای مذکور موظف اند خارج از نوبت به تخلفات مذکور رسیدگی نمایند.

لازم به ذکر است این اشخاص به دلایل موصوف، حائز شرایط برای داوطلبی جهت عضویت در هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی ساختمان استان نمی‌باشند. و هیات اجرایی و دستگاه‌های نظارت موظفند این موضوع در زمان احراز صلاحیت این افراد لحاظ نمایند.

محمد اسلامی

رونوشت:

جناب آقای محمودزاده - معاون محترم مسکن و ساختمان جهت آگاهی.